附件

企业主体 精准服务 改革引领

坚定不移走创新驱动高质量发展之路

——新昌县全面创新改革经验总结

新昌县域面积1213平方公里，地貌特征“八山半水分半田”，人口43万，是典型的山区小县，没有高校，没有大院大所，没有铁路、水运、空运，可供连片开发的土地少，科技人才基础薄弱，区位条件不优，资源禀赋一般。但新昌牢牢抓住科技创新这一牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”，用10年时间实现了从全省环境保护重点监管区到国家级生态县的跨越,用11年时间实现了从全省次贫县到全国百强县的跨越。1993年起，新昌确立并实施了“科教兴县”战略；2006年以来，按照习近平总书记在浙江工作期间调研新昌时提出的“增长不是发展，发展不是无节制的，发展应该是与人协调、与环境和谐的发展”“要加快整个产业的结构调整步伐，也要积极调整相关产业的内部结构”要求，新昌深入践行“八八战略”，铁了心抓创新；2016年以来，新昌根据《浙江省全面创新改革试验任务导则》要求，大力探索新时代县域创新驱动发展的新路径，聚焦重点领域关键环节，全力推进各项改革举措落地，跻身首批国家创新型县（市）建设名单，走出了一条科技强、产业好、生态优的高质量发展之路。

一、基本情况

**1. 科技人才基础薄弱但创新活力较强。一是研发投入高。**2018年，新昌规上企业研发投入占主营业务比重为3.52%（全省平均1.65%），全社会研发投入占GDP比重为4.01%，连续五年保持在4%以上（全省2.57%），一直保持在全省各县（市、区）前三位。**二是产学研率高。**新昌企业与国内外110多家高校院所建立长期合作关系，平时活跃在新服务企业的专家团队超过50支，现有高校共建研究院3所、院士工作站13家、博士后工作站13家，全县规上企业产学研合作覆盖率高达92%以上。**三是成果水平高。**2019年，万人发明专利拥有量60件，每万人专利授权指数428.8，在全省同类型县市中稳居第一。新昌企业已累计获得国家科技进步、技术发明二等奖奖项9个，新昌也成为全国唯一一个设在县域的国家级科技成果转化服务示范基地。

**2. 区位条件不优但发展质量较好。一是经济增长稳。**2006年至2019年期间，新昌地区生产总值、财政总收入、一般公共预算收入年均分别增长8.9%、13.5%和16.5%。特别是在经济下行的宏观背景下，新昌企业经营稳健，2019年贷款不良率仅0.32%，保持全省最低水平。**二是企业效益好。**2014年至2019年期间，规上工业销售利润率从7.87%提高到12.75％。全县10家上市企业总市值1842亿元，万人拥有上市公司数和人均上市公司市值均列全省第一。规上工业企业亩均税收31.06万元/亩，万元GDP综合能耗0.29吨标准煤（全省0.402吨标准煤）。**三是生态环境优。**PM2.5浓度保持在30微克/立方米左右，空气优良率保持在90%以上，“三江”水质均值保持Ⅱ类水标准，获评全国生态文明建设示范县、全国“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

**3. 资源禀赋一般但产业层次较高。一是转型升级快。**传统的医药化工产业转型为以创新药物制剂、生命营养品等生命健康产品为主，传统的机械制造产业转型为以节能环保制冷设备、高端数控机床、智能纺织印染装备等高端智能产品为主，通用航空、新材料、数字经济等新兴产业快速发展，2019年规上战略性新兴产业增加值占比62.87%（全省平均31.09%）。尤其是制造业一枝独秀，早在2018年一些关键指标已达到或超过中国制造2025设定的目标，如规上制造业研发经费内部支出占主营业务收入比重3.52%（目标1.68%）、规上制造业每亿元主营业务收入有效发明专利2.3件（目标1.1件）、宽带普及率97.9%（目标84%）、数字化研发工具100%（目标82%）、企业设备数控化率82%（目标50%）。**二是高新占比大。**2014年至2019年期间，高新技术产业工业总产值年均增速17.47%；高新技术产业增加值占工业增加值比重由40.55%提高到90.05%，排名由全省第32名提升至全省第2名。**三是产品冠军多。**拥有一大批具有国际竞争力的拳头产品，其中，维生素E、车用电子膨胀阀、铝合金轮毂等11个产品市场占有率全球业界第一，瑞舒伐汀、液位传感器、三气通用电控阀、智能转杯纺纱机、动漫服饰创意产品等13个产品国内行业第一。2019年，新产品产值率50.13%（全省平均38.2%）。

二、主要做法

**（一）坚持企业主体，持续合作创新**

新昌秉持“资源不足科技补”的理念，做好“主体培育、产学研合作、强研发投入”三篇文章，走出了一条“小县大科技”的创新之路。

**1.“坚守实业，做强主业”育企业。**新昌始终把创新驱动实体经济作为县域经济发展的根本，引导企业坚守实业，专注创新，做强主业。**一是培育县域创新的“主力军”。**建立以科技、效益、集约等为主的项目综合评估机制，实行科技导向的差别化用地价格机制，推行精准供地答辩制、标准地+承诺制等，深入实施上市企业、高新技术企业、科技型中小企业“三倍增”计划，目前全县拥有上市企业10家，国家高新技术企业188家，占到规上企业数的64.3%。**二是培育细分市场的“领头羊”。**引导企业坚守“本分”，心无旁骛做强实业、做精主业，努力成为细分领域的“单打冠军”“隐形冠军”，全县现有国家标准和行业标准制订企业63家，各类“隐形冠军企业”43家。在此次中美贸易战中，新昌部分产品凭借其完全的自主知识产权和产品的不可替代性，获得关税豁免，或由客户共同承担关税，有效对冲了风险。如浙江医药的盐酸万古霉素产品占到全球的50%，通过抗辩，美国最终将其排除在加征关税清单外，国内同类产品也因此得到了关税豁免。**三是培育赋能企业的“智慧云”。**实施数字化改造提升行业全覆盖计划。在全国率先开启企业大面积推广智能制造的先河，“数字化制造、平台化服务”的智造模式全省推广。全县骨干企业设备联网率超过70%，两化融合发展指数93.19，被工信部授予全国中小企业数字经济发展示范区称号，被列为两化深度融合国家示范区、浙江省智能制造试点县，成为全省首个通过国家高端装备制造业标准化试点验收的县（市区）。

**2. “校地合作、产教融合”破难题**。健全“企业出题、高校解题、政府助题”的创新协同机制，打通科技成果转化“最后一公里”。**一是深化企业精准出题。**建立企业出课题、出经费、主导产学研合作的体制机制，深入挖掘企业需求，精准编制产学研合作需求清单，促进产业端与技术端的精准对接。每年挖掘并凝练企业技术需求和攻关课题超过100项，技术交易额从2014年的1.01亿元增加到2019年的4.28亿元。**二是深化院校精准解题。**高校针对企业需求清单，把实验室搬到企业，扎实开展技术攻关，推动高校研究生把论文写在产品上，企业自主创新能力明显提升，如新和成与浙江大学等多家大学合作，6年内两次荣获国家技术发明二等奖。有的企业还与大院名所建立战略合作关系，如捷昌驱动、五洲新春各捐赠1000万元在浙江大学设立创新基金，为企业带来更多的原创技术和高层次人才。**三是深化政府精准助题。**县领导带着企业和课题进高校找团队，带着合作协议和研发团队回新昌，每年举行5次以上大型科技人才对接活动，组织开展点对点的小范围精准对接活动超过100次。实行县领导结对创新团队制度，每月联系，每季走访，帮助解决困难。全县现已集聚浙江工业大学、浙江理工大学、中国计量大学等高校共建产业创新研究院3家，九三学社中央科技服务基地和近20家高校技术转移中心落户新昌。2017年教育部在新昌召开会议推广新昌专业学位研究生培养新模式。

**3. “紧盯市场，舍得投入”强研发**。深度研发、适度超前，持续加大科技创新的高强度投入，努力做到人无我有、人有我优。**一是建精机构搞研发。**坚持把研究院建在企业，把人才留在企业，支持企业建设高能级研发机构，对省级重点企业研究院按一比一配套县级财政投入。新昌企业对设施设备等硬件投入不遗余力，以至于大家都说“在新昌最好的房子是企业研究院，最旧的是政府大楼”。全县现有省级以上研发机构131家，其中国家级企业技术中心6家，省级重点企业研究院10家，数量居全省各县市首位。2018年，研发投入占主营业务收入比重超过5%的企业达38家，占全部规上企业的13.43%，大企业如京新药业高达8.23%，中小企业如北斗星智能电器和康立科技分别达14.53%和12.57%。**二是盯着市场搞研发。**引导企业紧盯市场加快产品升级换代和新产品开发，全县新产品产值率始终稳定在50%以上，现有全球细分市场占有率第一的产品11只，国内细分市场占有率第一的产品13只，如维生素E产量占全球市场的60%，家用空调的核心部件“四通换向阀”占全球市场的63%，铝合金轮毂占全球市场的35%。**三是盯着明天搞研发。**新昌企业始终盯着五年、十年甚至二十年后的行业趋势，按照“实施一批、储备一批、研究一批”的技术方针，开展前沿技术研发。如三花2010年就开始新能源汽车热管理系统研发，2017年获得美国汽车工业PACE大奖；如新柴股份2014年着手研发欧Ⅴ排放标准的非道路柴油机，2017年被德国Bosh评为年度全球标杆样机。

1. **坚持精准服务，构筑创新生态**

新昌秉持“区位不足服务补”的理念，着眼平台、人才、服务三大体系，打造创新创业群体的理想栖息地和价值实现地。

**4. “内联外合，开放共享”搭平台。**围绕创新链抓平台建设，做好内部创新资源的优化配置和外部创新资源的整合利用。**一是构建产业承载平台。**目前90%以上的高新技术产业集中在两大省级园区。高新园区在全省省级高新区中排名第一，在包括国家级高新区在内的园区中位列第四，智能装备小镇被评为2018年度省级特色小镇“亩均效益”领跑者；浙江（新昌）境外并购产业合作园成为全省首批设立的三个境外并购产业合作园之一。**二是构建创新服务平台。**推进新昌智造科创大走廊建设，核心区规划面积10.55平方公里，科创服务中心、科技孵化器、中小微企业产业园、高校研究院集聚园等项目相继建成，集聚优质服务中介和新型研发机构38家，新昌轴承产业创新服务综合体列入第二批省级产业创新服务综合体创建名单，创新服务平台日臻完善。**三是构建资源共享平台。**出台鼓励建设开放实验室的意见，全县20家大型企业82个实验室向社会开放共享，每年服务中小微企业近千家，创新要素沿着产业链快速传导，形成龙头企业引领、中小企业协同的“雁阵式”企业创新梯队。如三花集团带动本地40多家冷配企业，日发纺机、泰坦股份等智能纺机龙头企业带动上下游400多家企业技术创新。2017年，全省开放实验室暨服务企业助力众创工作现场会在新昌召开。

**5. “不求所有、但求所用”聚人才。**积极探索“户口在外地、工作在新昌”的柔性引才模式，做好借智借力文章。**一是政策引才。**实施“天姥精英”专项引才行动，县主要领导每年带队到智力富集地区开展人才对接活动，大力引进高端人才和创新团队。连续多年举办海外高层次人才智力项目洽谈会和“天姥英才”高层次人才创新创业大赛，每年人才政策兑现资金在1亿元以上。**二是“飞地”聚才。**政府主导在西湖区、滨江区设立了科创飞地，助力企业柔性引才。出台总部经济政策，鼓励企业实施以技术为核心的并购重组。近五年来，新昌企业实施并购项目53个，并购额超过190亿元，在美国、英国、德国、以色列等国家设立海外研发中心13个，在北京、上海、深圳、杭州等地设立国内异地研发机构32个，通过“飞地”模式集聚博士以上高层次人才近1000名，企业创新能力得到快速提升。**三是服务留才。**健全完善县领导联系优秀人才制度，加快人才公租房、专用房建设，推出安家补贴和购房货币化补助办法，用服务留人，用感情留人。全县现有国千人才12名、省千人才18名，万人拥有人才量达2108人。

**6. “无事不扰、有事必到”优服务。**围绕企业需求，主动做好科技“三服务”，让企业专心创新创业。**一是办事“零跑腿”。**以“最多跑一次改革”为牵引，借助互联网技术，对政府办事事项进行流程再造，让科技服务“跑零次是常态，跑一次是个例”。**二是服务“零距离”。**建立县领导联系科技企业、科技项目、科技人才和高校团队制度，抓好科技管理部门、科技指导员、企业首席科技官、中介服务机构和科技创新专家等五支队伍建设，在县级部门选调597名业务骨干担任驻企指导员，全面入驻科技型企业。建立“书记县长面对面”制度，把每个月的27日设为“爱企日”，由书记县长与高新技术企业面对面恳谈，了解企业需求，更好解决问题，实现科技服务“零距离”。**三是保护“零缺位”。**强化创新保护，成立知识产权司法保护服务和维权援助两个中心，组建省级知识产权维权援助专家团，设立知识产权巡回审判庭，推进规上企业知识产权保护警企联络室全覆盖，严格做到知识产权纠纷100%调解，知识产权违法行为100%查处，知识产权维权100%跟进，实现创新保护“零缺位”。

**（三）坚持改革引领，优化创新治理**

新昌秉持“动力不足改革补”的理念，完善政策供给、保障激励、领导组织三大机制，坚持科技创新与体制机制改革双轮驱动，让创新创业活力竞相迸发。

**7. “一张蓝图、久久为功”抓落实。**建立健全“一张蓝图绘到底、一把手当行动队长、一盘棋强统筹”的创新领导机制。**一是“一张蓝图绘到底”。**县委县政府把创新驱动作为首要战略，作为政策制定和制度安排的核心要素，对于确定下来的科技创新重点工作和重大事项，一届接着一届抓，一任接着一任干，不因领导变化而改变，也不因创新成效慢而放弃，真正做到久久为功、铁了心抓创新。**二是“一把手当行动队长”。**坚持“领导抓、抓领导”，书记、县长带头当好科技创新的“行动队长”，工作中做到“三个亲自”“三个不少于”：即科技创新重大事项亲自谋划、科技创新政策制定亲自研究、科技创新重点工作亲自推进，每周安排科技创新相关活动不少于一次，每月协调推进创新改革不少于一次，每季上常委会或政府常务会议议题不少于一个。**三是“一盘棋强统筹”。**明确各部门推进科技体制综合改革工作的任务表、签订责任状，做到同步设计、同步部署、同步推进。两个省级园区专门配备科技副主任，切实加强科技领导力量。突出科技创新在园区、部门、乡镇街道绩效考核中的权重和应用，科技创新在园区绩效考核占比不少于30%。同时建立科技与人才工作重大事项容错免责机制，让干部吃下“定心丸”。

**8. “需求导向，契而有信”给政策。**建立健全“精准供策、刚性施策”的政策落地机制。**一是“两个10%”精准供策。**明确科技投入的财政支出占比不低于10%，年均增幅不低于10%，相继制订出台了《新昌科技创新20条》《创新驱动推进工业经济高质量发展的若干意见》等一系列文件，并且每年根据企业的意见建议修订完善。如针对中小微企业创新投入动力不足的问题，明确科技政策下不设限；针对公共技术服务能力弱的问题，专门出台了共建高校技术研究院的意见；针对企业创新投入不足的问题，明确了企业研发投入与政府奖励挂钩，出台了科技金融专项扶持政策等等。2014年到2019年，县本级财政科技支出年均增长22.81%。**二是“五个100%”刚性施策。**即产学研协同创新按合同金额一定比例补助100%兑现，每年促成产学研项目100项以上。研发经费税前加计抵扣100%兑现，全县每年加计抵扣额超过10亿元。高新技术企业税收优惠政策100%兑现，每年减免高新技术企业所得税超过3亿元。科技创新成果奖励分配100%兑现，每年用于科技创新成果奖励的金额超过3000万元。企业研发创新政府补助100%兑现，每年兑现科技政策性财政补助超过5亿元。

**9. “文化引领、名利并重”激活力。**建立健全“在政治上给足荣誉、在经济上给足回报、在社会上给足荣誉”的人才激励机制。**一是坚持文化引领。**深耕“崇文守正务实创新”的新昌精神，引导企业培植各具特色的创新文化，以企业文化凝聚人心，汇拢人才。如三花集团在1994年成立时就以“管理之花、科技之花、人才之花”为内涵，形成了“企业是树，人才是根；根有多深，树有多盛”的长青树文化。又如浙江医药新昌制药厂在上世纪80年代就提出“人才来去自由”的理念，鼓励科研人员赴国内外知名大学和科研机构深造，深造期间待遇不变，学成之后去留自由，非但没有造成人才流失，还吸引了一大批海内外精英，培养了一大批技术骨干。**二是全面喊响创新光荣。**2017年将5月31日设为新昌科技日，是全国第一个县域科技日，每年举办科技创新大会和中国县域创新发展新昌论坛，重奖科技创新“好企业、好团队、好专家”，如在去年科技日上，隆重举行了新昌十大科技创新人物颁奖仪式，全面喊响创新光荣。**三是做到“三个给足”。在政治上给足地位，**畅通科技人才建言献策、参政议政的渠道，对具有科技领导能力的优秀企业家，在“两代表一委员”等政治待遇及各项荣誉评选上优先安排。**在经济上给足回报，**万丰奥特、五洲新春、日发精机、美力科技、捷昌驱动、远信工业、达利丝绸等企业普遍建立了股权激励、销售分成、项目制奖励等多种人才激励机制。如三花集团、新和成等每年人才奖励资金在1000万元以上，如康立科技实行项目提成制度，其气流纺研发团队已累计获得销售提成奖励300多万元。**在社会上给足荣誉，**每年表彰报道科技创新先进人物和事迹，让“科技人才”在新昌拥有“高光时刻”；成立高层次人才联谊中心、推行人才服务“一卡通”，让人才在新昌“高人一等”。

新昌县全面创新改革重点举措

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 序号 | 改革举措 | 主要内容 |
| 1 | 建立一把手抓第一动力工作机制 | 党委政府主要领导亲自推进科技创新重点工作,每周安排科技创新相关活动不少于一次。组织开展乡镇（街道）、园区书记年度科技工作述职，将科技创新工作实绩与干部使用和奖励紧密挂钩。 |
| 2 | 建立创新投入有效增长机制 | 明确科技投入的财政支出占比不低于10%，年均增幅不低于10%。推进“最多跑一次”改革，建设科技政策网上兑付系统，严格做到科技创新政策兑现“五个100%”。 |
| 3 | 建立科技企业培育机制 | 推行规上工业企业研发机构、产学研合作、发明专利、智能制造、中高端人才“五个全覆盖”，设立科技型企业培育苗圃，科技、经信、税务等部门定期举办科技型企业专题业务培训班，并深入企业“面对面”辅导、“点对点”服务。 |
| 4 | 建立新型产学研合作机制 | 建立“企业出题、高校解题、政府助题”的新型产学研合作机制。设立产学研专项基金和产学研专项奖项，出台企业研发费用增加奖补政策，建立县领导联系高校和产学研团队制度，每月走访联系，解决实际困难。 |
| 5 | 建立中小企业智能制造推广机制 | 设立智能制造免费体验专项资金，培育信息技改工程企业，创办工业互联网服务平台，为中小微企业量身定制“总承包式”工程改造服务和 “平台化”后续运营服务。 |
| 6 | 建立激励创新的人才引进集聚机制 | 引导企业采取股权激励、科技项目销售分成、项目奖励制、一次性创新重奖等多种创新激励机制，调动企业研发人员创新积极性。畅通科技人才建言献策、参政议政的渠道，对优秀企业家和高端创新人才给予政治待遇和荣誉。 |
| 7 | 建立科创飞地机制 | 在中心城市设立由政府主导的新昌企业研发基地，并提供用房保障和房租补贴。建立“政府+专业运行机构+股权投资基金”方式运行的离岸式科创港，引进高校科研机构、集聚高科技初创型项目。 |
| 8 | 建立科技服务“五支队伍” | 抓好科技管理部门、科技指导员、企业首席科技官、中介服务机构和科技创新专家等五支队伍建设，建立工作联系群，每日推送科技信息，每月对接联系、每季上门走访，每年培训辅导，促进科技工作落地。 |
| 9 | 建立检测资源开放共享机制 | 建立全县检验检测资源共享服务管理平台，向社会公布实验室仪器分布、检测项目、收费标准和使用情况等信息，实时提供在线服务。建立开放实验室考核激励机制，对开放实验室所在的企事业单位，按其对外实际检验检测费给予奖励。 |
| 10 | 建立全方位知识产权保护机制 | 成立知识产权保护领导小组，组建知识产权司法保护中心和知识产权维权援助中心，在规上企业设立知识产权警企联络室，成立省级知识产权维权援助专家团，为企业提供全方位的知识产权服务。 |
| 11 | 建立科技金融体系 | 出台金融机构支持科技企业发展专项政策，设立政府风险补偿基金，对符合条件的科技企业给予300万元以上的信用贷款额度；鼓励银行设立科技支行，开展科技金融业务创新，对发生风险的科技贷款，由政府承担主要损失。 |